



Categoria.....

Classe.....

Fascicolo.....

Deliberazione N. 103 del 21/06/2016**VERBALE DI DELIBERAZIONE**

OGGETTO: Contratto per il servizio di igiene urbana e ambientale nel territorio del Comune di Catania – Proroga efficacia – Indirizzo politico-amministrativo.

DIMOSTRAZIONE DELLA DISPONIBILITA' DEI FONDI

BILANCIO.....2016.....Competenze.....2016.....

Cap.....Art.....Spese per.....

.....

Somma stanziata	€.
Aggiunta per storni	€.
Dedotta per storni	€.
	€.
Impegni assunti	€.
Fondo disponibile	€.

.Visto ed iscritto a N.VISTO.....

de.....Cap.....Art.....nel.....

partitario uscita di competenza l'impegno di €.

Visto per l'impegno di spesa e per la regolarità contabile

Addi,20.....

IL RAGIONIERE GENERALE

.....

DIREZIONE: Ecologia e Ambiente

Prot. n. 218543 del 20/06/2016

Il Compilatore: F.to Orazio Stefano Fazio

Visto

Il Direttore
Ing. Salvatore Raciti
F.to

L'Assessore
Avv. Rosario D'Agata
F.to

=====

AFFARI ISTITUZIONALI

N...100..... del.....20/06/2016.....

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il Segretario Generale del Comune di Catania certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il giorno e che non risulta prodotta alcuna opposizione contro la stessa deliberazione

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

L'anno duemilasedici, il giorno 21 del mese di giugno, alle ore 12,35 nel Palazzo di Città, si è riunita la Giunta Comunale di Catania.

All'adozione del presente atto sono presenti il Sindaco Avv. Vincenzo Bianco, che presiede, e i Sigg.ri Assessori:

	Ing Bosco Luigi
x	Avv. D'Agata Rosario
x	Sig. Villari Angelo
x	Avv. Girlando Giuseppe
x	Prof. Licandro Orazio
x	Sig. Di Salvo Salvatore
x	Dott.ssa Scialfa Chinnici Valentina
x	Dott. Consoli Magnano San Lio Marco

Partecipa alla seduta il Segretario Generale del Comune Dott.ssa Antonina Liotta

Proposta di Deliberazione per la Giunta Municipale

OGGETTO: Contratto per il servizio di igiene urbana e ambientale nel territorio del Comune di Catania – Proroga efficacia – Indirizzo politico-amministrativo.

Il sottoscritto Ing. Salvatore Raciti, Direttore della Direzione Ecologia e Ambiente - Autoparco - Verde, sottopone alla Giunta Municipale la seguente proposta di deliberazione.

Premesso

- *che con il contratto di appalto in oggetto, stipulato il 22 dicembre 2010 (Rep.n. 112), l'Ente ha affidato i servizi di igiene urbana ed ambientale al raggruppamento temporaneo di imprese costituito dalla società OIKOS S.p.A. (in qualità di mandante) e dalla Impresa Pulizie Industriali I.P.I. s.r.l., con sede legale in Roma, in via dell'Elzeviro n. 29 (in qualità di mandataria).*
- *che il Sig. Prefetto, con Decreti nn. 0042090 e 0042093 del 18/09/2014 disponeva la straordinaria e temporanea gestione delle società di cui sopra con contestuale sospensione dell'esercizio dei poteri di disposizione e gestione dei titolari dell'impresa limitatamente alla completa esecuzione del contratto di appalto per l'affidamento dei servizi di igiene urbana ed ambientale nelle aree del territorio del Comune di Catania, anche in considerazione della nota dell'ANAC del 4 settembre 2014 disposta in attuazione dell'art. 32 del D.L. 90/2014,*
- *che l'attuale contratto di igiene urbana ed ambientale nel territorio del Comune di Catania esaurirà la propria efficacia il prossimo 30 giugno 2016, restando così, per tale data, la città priva dell'essenziale servizio di igiene urbana con le conseguenti emergenze ambientali facilmente prevedibili;*
- *che il Piano di intervento, previsto dalla L.R. 9/2010 e s.m.i., costituisce la pianificazione territoriale, al livello di Area di Raccolta Ottimale (A.R.O.), che per il Comune di Catania è stato identificato nel territorio comunale, in materia di rifiuti; tale documento è il presupposto del Capitolato speciale d'appalto, che di tale pianificazione è il documento esecutivo;*
- *che gli atti programmatici dell'A.R.O. devono essere preceduti dalla pianificazione al livello d'ambito ottimale il cui atto formale consiste nel Piano d'ambito, la cui redazione è di competenza della Società di regolamentazione dei Servizi, S.R.R., prevista dalla citata legge regionale 9/2010 e s.m.i.;*
- *che nel caso specifico, la pianificazione a livello d'ambito Piano d'ambito e la pianificazione a livello di A.R.O., piano di intervento, sono stati predisposti in sinergia, al fine di abbreviare i tempi di predisposizione e, nel corso dei mesi di maggio e giugno 2016, in particolare entro il 1° giugno 2016, entrambi i documenti sono stati approvati dai competenti organi (CDA e Consiglio Comunale) ed inviati al Dipartimento regionale dell'acqua e dei rifiuti per gli adempimenti di competenza, adempimenti previsti sempre dalla L.R. 9/2010, in assenza dei quali gli atti conseguenti potrebbero essere soggetti a rilievi sotto il profilo della legittimità;*

- *che, in particolare, il Piano di intervento era già stato inviato in data 11/01/2016 con nota prot. n. 6660. Successivamente, con nota 4775 del 2 febbraio 2016, il Dipartimento regionale dell'acqua e dei rifiuti, dopo apposita istruttoria, chiedeva diverse integrazioni, che venivano inviate in data 2 marzo 2016, con nota 77435;*
- *che il piano veniva contemporaneamente presentato in Consiglio e riportava già dette integrazioni, per cui il piano approvato si reputa possa essere rapidamente restituito con la relativa approvazione da parte della Regione, tenendo presente che già in data 3 giugno 2016 venivano inviati sia via e-mail sia con apposita comunicazione tutti gli emendamenti approvati dal Consiglio e in data 15 giugno 2016 veniva formalmente inviata la copia del Piano integrata con tutti gli emendamenti approvati dal consiglio ed i relativi allegati;*
- *che, con l'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti, si è dovuto provvedere all'adeguamento degli atti tecnici di gara alle sopravvenute disposizioni normative;*
- *che l'Ente conseguenzialmente sta provvedendo a pubblicare il bando di gara;*
- *che si prevede la pubblicazione stessa possa avvenire entro il 22 giugno p.v.;*

Considerato

- *che il procedimento per l'individuazione del prossimo contraente risulta assai complesso a cagione del fatto che con la L.R. n. 3 del 9/01/2013 sono state istituite le S.R.R. in sostituzione dell'ATO rifiuti e le disposizioni normative contenute nella nuova legge regionale prevedono la prodromica redazione sia del piano d'ambito da parte della S.R.R. Come pure del piano di intervento dei c.d. ARO da sottoporre al parere del competente Assessorato Regionale al fine di poter procedere all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani;*
- *che la complessità del procedimento in discorso, inoltre, è stata accresciuta dalla previsione, diversamente dal precedente capitolato, dell'attuazione della raccolta differenziata con la metodologia del porta a porta;*
- *che, malgrado le segnalate difficoltà, è stato redatto, con il contributo del CONAI, ed approvato con deliberazione di G.M. n. 166/2015 il piano di intervento, successivamente inviato al competente Assessorato Regionale per il parere di competenza ed al Consiglio Comunale per la relativa approvazione*
- *che l'Ente ha provveduto a predisporre gli atti di gara per il nuovo affidamento già nello scorso anno;*
- *che ha, altresì, curato la trasmissione degli stessi al Collegio di Difesa che, valutati i documenti, ha chiesto approfondimenti, i quali sono stati successivamente elaborati ed inseriti da parte della Direzione Ecologia ed Ambiente, nelle bozze di bando e capitolato;*
- *che, contemporaneamente, veniva adeguato il Piano di Intervento a tali modifiche;*

- *che in data 16/02/2016, con i decreti nn. 0009448 e 0009447, il Sig. Prefetto autorizzava la proroga del servizio in oggetto ai sensi degli artt. 2 e 5 del contratto giusta richiesta del Sig. Sindaco e previa deliberazione di G.M. n. 18 del 16/02/2016;*
- *che il Comune di Catania prorogava il contratto fino al 30 giugno 2016;*
- *che avverso la proroga disposta con gli atti sopra indicati, le Ditte IPI/OIKOS proponevano ricorso al TAR Catania chiedendo misure cautelari. Il Tribunale rigettava la cautelare stabilendo comunque che “Resta fermo l'obbligo del Comune di avviare concretamente entro la data prevista di cessazione della disposta proroga e nella forma di legge la procedura di gara per il nuovo affidamento del servizio”;*
- *che in data 01/06/2016 con deliberazione n. 25 il Consiglio Comunale ha approvato il Piano di Intervento così come emendato nel corso delle diverse sedute consiliari e che con nota prot. n. 197759 del giorno 01/06/2016, successivamente integrata con nota prot. n. 214260 del 15/06/2016, la versione approvata dal Consiglio veniva nuovamente inviata dalla Direzione Ecologia ed Ambiente all'Assessorato all'Energia ed al Dipartimento regionale ai Servizi di Pubblica Utilità per l'approvazione finale, al fine di poter procedere all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani;*
- *che in data 15/06/2016 il Sig. Sindaco inviava la nota prot. n. 214308, relativa alla ulteriore estensione della durata contrattuale, in applicazione degli artt. 2 e 5 del contratto, sempre nei limiti del quinto d'obbligo, al Sig. Prefetto e all'Autorità Nazionale Anticorruzione, allegando alla stessa il cronoprogramma delle attività che condurranno l'amministrazione ad “avviare concretamente, entro la data prevista di cessazione della disposta proroga, e nelle forme di legge, la procedura di gara per il nuovo affidamento del servizio quanto meno con la pubblicazione del bando di gara” come previsto dall'ordinanza del TAR Catania (Sezione I) n. 00305/2016 del bando di gara entro i termini;*

-

Constatato

- *inoltre che il Collegio di Difesa ha esaminato la versione dei documenti di gara antecedenti all'approvazione del Consiglio Comunale, fornendo apposite indicazioni,*
- *che il documento è stato nuovamente sottoposto al Collegio di Difesa nella versione successiva all'approvazione del Consiglio Comunale onde procedere il prima possibile, alla conseguente pubblicazione degli atti da gara;*

Vista

- *la nota n.45537, dell'8 febbraio u.s., del Segretario/Direttore Generale che nelle more del perfezionamento della procedura, invita a predisporre ed avviare gli atti utili per l'estensione del contratto di riferimento nei limiti del quinto d'obbligo;*

Ritenuto,

- *per le sopra esposte ragioni, che ricorra, fra l'altro, la fattispecie prevista dal D.L.gs n. 50/2016 “per cause impreviste e imprevedibili”, e che pertanto si renda necessaria, allo scopo di evitare la già paventata interruzione nel pubblico servizio essenziale di igiene urbana, prorogare la scadenza dell'attuale contratto fino al 15 dicembre 2016 nel limite legale del c.d. quinto d'obbligo (art.11 del R.D. 18.11.1923, n. 2440), restando ferma ogni altra statuizione del vigente contratto, ossia lo strumento negoziale continuerà a produrre i suoi effetti agli stessi patti, prezzi e condizioni originarie;*
- *che la complessità dell'Appalto, suggerisce di prevedere che i tempi per lo svolgimento della gara e per l'individuazione del nuovo contraente non possano concludersi entro il termine del 30 giugno 2016;*
- *che la proroga delle gestione commissariale è, pertanto, necessario si estenda, nei limiti del c.d. quinto d'obbligo, fino alla data del 15 dicembre 2016;*
- *che a tal fine la competente Direzione Ecologia ed Ambiente ha predisposto un apposito cronoprogramma in cui si ipotizzano, in maniera prudenziale, i tempi necessari all'espletamento di tale gara e alla consegna dei servizi che prevede, in particolare quanto segue:*

- 13 giugno

- *completamento integrazione Piano Intervento con l'inserimento degli emendamenti del Consiglio Comunale*

- 15 giugno

- *integrazione bando e capitolato con emendamenti Consiglio Comunale*
- *invio al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti del piano di intervento coordinato con gli emendamenti approvati dal Consiglio Comunale, ad integrazione del testo degli emendamenti già inviati in data 03/06/2016 e 23/05/2016*
- *invio ufficio contratti e avvocatura per conferma parere Collegio di Difesa*
- *richiesta all'ANAC di proroga del contratto*

- giovedì 16 giugno

- *completamento verifica con il nuovo codice degli appalti da parte di ufficio contratti*
- *invio al Collegio di Difesa per completamento esame atti alla luce del nuovo codice e degli emendamenti del Consiglio Comunale*

- entro sabato 18 giugno

- *parere Collegio Difesa*
- *invio atti all'Urega con richiesta urgente di fissazione data gara*

- lunedì 27 giugno

- *riscontro UREGA*

- *invio alla gazzetta europea per la pubblicazione da parte dell'ufficio contratti*

- prima settimana di settembre

- *celebrazione gara*

- prima settimana di ottobre

- *aggiudicazione definitiva*

- tra la prima settimana di novembre e il 15 dicembre 2016

- *firma del contratto*
- *passaggio lavoratori*
- *consegna dei servizi*

- *che è necessario rilevare l'esistenza di elementi di criticità in tale cronoprogramma:*

- *uno legato ai tempi che il Dipartimento regionale dell'acqua e dei rifiuti riterrà necessari per l'approvazione del piano d'ambito ed piano di intervento;*
- *uno legato ai tempi che l'Urega riterrà necessari per verificare i documenti di gara e stabilire le date per la celebrazione della gara;*
- *uno legato ad eventuali contenziosi che potrebbero rallentare le procedure di affidamento dei servizi*

Visti:

il D.L.gs. n. 50/2016;

il R.D. n. 2440/1923;

PROPONE DI DELIBERARE

Per le motivazioni di cui al preambolo, che qui per intero si riportano e confermano,

- *formulare indirizzo politico di prorogare la scadenza dell'attuale contratto fino al 15 dicembre 2016 nel limite legale del c.d. quinto d'obbligo (art. 11 del R.D. 18/11/1923, n. 2440), restando ferma ogni altra statuizione del vigente contratto;*
- *di conferire mandato alla Direzione Ecologia Ambiente Autoparco e Verde a predisporre gli atti di gestione necessari per dare esecuzione alla presente.*

Trasmettere copia della presente all'ANAC, alla Prefettura di Catania e alla gestione straordinaria commissariale.

Il Direttore
(Ing. Salvatore Raciti)
F.to

LA GIUNTA MUNICIPALE

Vista la proposta di deliberazione n. _218543_ del __20/06/2016__

Visti i pareri favorevoli sulla proposta espressi ai sensi della L.R. 11/12/1991 n.48 e successive modifiche:

- per la regolarità tecnica, dal Direttore della Direzione Ecologia e Ambiente;*
- per la regolarità contabile, dal Direttore della Direzione Ragioneria Generale;*

Ritenuto di dovere provvedere in merito;

Visto l'art.12 della L.R. n.44/91 e successive modifiche;

ad unanimità di voti resi nelle forme di legge

DELIBERA

- Approvare la proposta di deliberazione, indicata in premessa, per farla propria.*
- Dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12 – 2° comma – della L.R. n. 44/91, con voti unanimi e palesi.*

Omissis

Redatto, letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco - Presidente

F.to Vincenzo Bianco

Il Segretario Generale

F.to Antonina Liotta

L'Assessore Anziano

F.to Rosario D'Agata

**COMUNE DI CATANIA****DIREZIONE ECOLOGIA E AMBIENTE AUTOPARCO - VERDE**

OGGETTO: Contratto per il servizio di igiene urbana e ambientale nel territorio del Comune di Catania – proroga efficacia – Indirizzo politico – amministrativo.

<p>Ai sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n. 48 e art. 12 L.R. 30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.</p> <p>Catania, li</p> <p style="text-align: center;">IL DIRETTORE Ing. Salvatore Raciti -----F.to-</p>	<p>Si da atto che la presente proposta non comporta, né direttamente né indirettamente, oneri finanziari, né presenta alcuni degli aspetti contabili, finanziari e fiscali previsti dalle vigenti norme, per cui il parere della regolarità contabile non è necessario in quanto si risolverebbe in atto inutile.</p> <p>Catania, li</p> <p style="text-align: center;">IL DIRETTORE -----</p>
<p>Ai sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n. 48 e art. 12 L.R. 30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. L'importo della spesa è di € _____ va imputata al cap. _____ del bilancio 2016</p> <p>Catania, li <u>20/06/2016</u> F.to Marco Petino</p>	
<p>Si attesta la relativa copertura finanziaria ai sensi della L.R.48/1991</p> <p style="text-align: center;">IL RAGIONIERE GENERALE F.to Marco Petino</p>	
<p>Motivazione dell'eventuale parere contrario</p>	
<p> </p>	